Организация Объединенных Наций CEDAW/C/SR.888 (A)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
20 August 2009

Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Сорок четвертая сессия

Краткий отчет о 888-м заседании (Камера A),
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 22 июля 2009 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Габр

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции

Шестой периодический доклад Испании

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчету о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции

Шестой периодический доклад Испании
(CEDAW/C/ESP/6, CEDAW/C/ESP/Q/6 и Add.1)

1. *По приглашению Председателя члены делегации Испании занимают места за столом Комитета.*

2. **Г-жа Аидо** (Испания), представляя шестой периодический доклад Испании, говорит, что она является самым первым министром по вопросам равноправия за всю историю Испании. Министерство по вопросам равноправия было создано в апреле 2008 года в соответствии с рекомендациями Пекинской платформы действий и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также в соответствии с политикой правительства Испании, нацеленной на уделение максимального приоритета обеспечению равенства и актуализации гендерной проблематики в государственных структурах.

3. Правительство приняло важные меры для устранения дискриминации, включая принятие Закона о браке между лицами одного пола, всеобъемлющего Закона о борьбе с гендерным насилием и Закона об обеспечении реального равенства женщин и мужчин. Вскоре в парламент будет представлен законопроект о равном обращении и запрещении дискриминации. В нынешнем правительстве впервые в истории Испании больше министров-женщин, чем министров-мужчин, причем первым и вторым заместителем главы правительства являются женщины. Национальный парламент, законодательные ассамблеи автономных областей и органы местного самоуправления близки к достижению цели – обеспечить равную представленность мужчин и женщин в соответствии с Законом об обеспечении реального равенства, который предписывает, чтобы в государственных органах было представлено не менее 40 процентов и не более 60 процентов лиц того и другого пола. Частный сектор все еще отстает в этом отношении, и доля женщин в членском составе советов директоров увеличилась с 3 процентов в 2005 году лишь до 9 процентов в 2009 году.

4. Для достижения реального равенства женщин и мужчин правительство принимает меры в трех направлениях: законодательство, действия позитивного характера и международное сотрудничество. Что касается области законодательства, то принятие в 2004 году Органического закона о комплексных мерах борьбы с гендерным насилием привело к тому, что гендерное насилие больше не рассматривается как частное дело, а считается ключевым вопросом государственной политики. В данном законе предусмотрены такие новаторские меры, как создание судов, специализирующихся на вопросах гендерного насилия. В этой сфере данный закон возлагает особую ответственность на все органы государственной администрации (как на национальном уровне, так и на уровне автономных областей и органов местного самоуправления) и предусматривает вовлечение всего общества в борьбу с насилием в отношении женщин. Была проведена оценка эффективности исполнения этого закона за последние три года. В последние месяцы была создана новая система отслеживания и преследования лиц, совершающих гендерное насилие, с тем чтобы усилить защиту жертв такого насилия, а также были разработаны программы для оказания содействия жертвам насилия в трудоустройстве и получении профессиональной подготовки. Были также приняты дополнительные меры для специального обучения должностных лиц, занимающихся оказанием помощи жертвам насилия, в первую очередь судей обоего пола.

5. В 2007 году парламент принял Органический закон об обеспечении реального равенства женщин и мужчин (ОЗРР). В то время как Закон о борьбе с гендерным насилием стал ответом на проблему насилия, которому подвергаются женщины, Закон об обеспечении реального равенства нацелен на борьбу со всеми проявлениями дискриминации по признаку пола и устранение препятствий и социальных стереотипов, затрудняющих достижение реального равенства. Принятие данного закона привело к необходимости внести поправки в 27 других законов, касающихся, в частности, выборов, системы отправления правосудия, трудоустройства и социального обеспечения. Необходимо будет принять дополнительные меры в таких областях, как уголовное законодательство и налоговое законодательство. В Законе об обеспечении равенства также предусмотрены меры по актуализации гендерной проблематики и закреплены такие основополагающие юридические концепции, как прямая и косвенная дискриминация и сексуальные домогательства, а также действия позитивного характера, предусмотренные в Конвенции. В рамках новой административной структуры, предусмотренной в Законе об обеспечении равенства, был создан Комитет по разработке политики в области равенства, возглавляемый первым заместителем главы правительства. Кроме того, создан межведомственный

Комитет по вопросам равенства женщин и мужчин, который возглавляется оратором в ее качестве министра по вопросам равноправия. Во всех министерствах созданы группы по вопросам равноправия. В 2009 году впервые в национальный бюджет был включен Доклад о гендерных аспектах бюджетной политики, и такие доклады будут включаться во все будущие бюджеты. Для координации работы, проводимой в автономных областях, во многих из которых уже приняты собственные законы о равенстве, регулярно проводятся совещания по вопросам обеспечения равенства в различных областях. В Законе об обеспечении равенства также предусмотрено создание Совета по вопросам участия женщин для координации деятельности женских организаций и субъектов гражданского общества. Кроме того, Закон обязывает частные предприятия принять меры для ликвидации дискриминации на рабочем месте. В марте 2010 года парламенту будет представлена оценка эффективности исполнения Органического закона об обеспечении реального равенства женщин и мужчин за последние два года.

6. Закон о поощрении личной независимости и об уходе за лицами, находящимися на иждивении, является еще одним примером мероприятий правительства по актуализации гендерной проблематики и его приверженности Пекинской платформе действий. В настоящее время разрабатываются еще два законопроекта: о сексуальном и репродуктивном здоровье и добровольном прерывании беременности, а также о равном обращении и запрещении дискриминации.

7. Меры, принятые в рамках действий позитивного характера, включают Национальный план в области прав человека, принятый Советом министров в декабре 2009 года, Стратегический план по обеспечению равенства возможностей, принятый Советом министров в декабре 2007 года и Комплексный план по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. В этом плане предусмотрены меры по повышению осведомленности общественности относительно торговли людьми и по оказанию помощи и предоставлению защиты жертвам такой торговли. Кроме того, Испания ратифицировала Конвенцию о мерах по борьбе с торговлей людьми, принятую Советом Европы в мае 2005 года. В настоящее время правительство разрабатывает практические детали данного плана, координируя свою практическую деятельность с мероприятиями автономных областей и других заинтересованных сторон. Правительство Испании понимает, что еще очень многое предстоит сделать, особенно в целях борьбы с новыми возникающими видами гендерного неравенства. В плане также предусмотрены действия позитивного характера в отношении женщин-иммигрантов, являющихся жертвами гендерного насилия, женщин, проживающих в сельских районах, женщин-инвалидов и цыганок.

8. На международном уровне Испания полна решимости обеспечить достижение целей в области развития Декларации тысячелетия, с тем чтобы добиться улучшения положения женщин во всем мире. В план международного сотрудничества правительства Испании на 2005–2008 годы в качестве одного из "сквозных" принципов включены вопросы гендерного равенства. То же самое предусмотрено и в плане на 2009–2012 годы. В соответствии с новым планом 9 процентов официальной помощи Испании в целях развития будет выделено на гендерную тематику, а 6 процентов – на здравоохранение с особым акцентом на сексуальное и репродуктивное здоровье. В 2007 году Испания приняла план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о роли женщин в обеспечении мира и безопасности, который будет дополнен положениями, касающимися резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности.

9. Испания также является участником Сети африканских и испанских женщин, которая создана для установления тесных контактов между африканскими и испанскими женщинами, учреждениями и организациями. Испания значительно увеличила свои добровольные взносы в ряд фондов и программ, добивающихся равноправия женщин и расширения их прав и возможностей. В 2008 году при помощи ЮНИФЕМ Испания создала Фонд гендерного равенства для поощрения и финансирования программ обеспечения гендерного равенства в развивающихся странах, выделив ему в качестве первоначального взноса 50 млн. евро. Это было сделано в дополнение к существующему фонду, созданному Испанией и ПРООН для достижения Целей в области развития Декларации тысячелетия, деятельность которого в первую очередь направлена на достижение целей 3 и 5. Кроме того, вопросы гендерного равенства будут находиться в центре внимания Испании в течение первой половины 2010 года, когда она будет возглавлять Европейский союз.

10. Правительство Испании полно решимости осуществить действия позитивного характера для обеспечения реального равенства женщин и мужчин.

Испания предпочитает вынести свои проблемы в данной области на общее обсуждение и открыто их решать. Испания намерена создать справедливое и устойчивое общество, а данная цель не может быть достигнута без обеспечения полного равенства между всеми ее гражданами. Оратор также выражает признательность неправительственным и женским организациям за их работу.

Статьи 1–6

11. **Г-н Флинтерман** отмечает, что рождение в октябре 2005 года инфанты Леоноры подняло вопрос о престолонаследии. Поскольку, как представляется, по данному вопросу имеется политический консенсус, возможно, пришло время изменить правило о престолонаследии лицами мужского пола и отозвать оговорку относительно престолонаследия, которую Испания сделала во время ратификации Конвенции. В пункте 15 доклада (CEDAW/C/ESP/6) указывается, что Закон 33/2006 относительно равенства мужчин и женщин в наследовании дворянских титулов основан на положениях Конвенции, и оратор интересуется, считает ли правительство Испании ранее существовавшие правила наследования дворянских титулов дискриминационными с точки зрения Конвенции.

12. Что касается конституционного строения Испании, то оратор интересуется, каким образом правительство обеспечивает полное осуществление Конвенции на всей территории Испании. Какие меры могут быть приняты правительством, если та или иная автономная область отстает в выполнении обязательств, принятых в соответствии с Конвенцией, или не полностью их выполняет? Оратор также интересуется, каким образом Конвенция применяется в постановлениях судов и известно ли судьям и юристам о том, что внутреннее законодательство, и в частности Органический закон 3–2007, следует толковать в свете обязательств, принятых Испанией в соответствии с Конвенцией.

13. **Г-жа Ароча Домингес** интересуется, какое количество жалоб на дискриминационное обращение помог подготовить Институт по делам женщин, каких видов дискриминации касались эти жалобы и каковы были результаты их рассмотрения. Оратор также интересуется, каким образом Министерство по вопросам равноправия координирует деятельность возглавляемых им ведомств, занимающихся вопросами равенства, с тем чтобы избежать дублирования. Поскольку Органический закон об обеспечении реального равенства уже вступил в силу, оратор спрашивает, зачем потребовался новый закон о равенстве и какие конкретные аспекты он будет охватывать.

14. В Законе об обеспечении реального равенства предусмотрено создание Совета по вопросам участия женщин, однако его членский состав и регламент его деятельности еще не определены, и оратор интересуется причинами задержки принятия такого регламента. Оратор также интересуется нынешним статусом Совета управляющих Института по делам женщин. Оратор также просит информировать ее о том, каковы были основные выводы оценки эффективности выполнения Закона о борьбе с гендерным насилием за последние три года и были ли они уже представлены парламенту.

15. У Испании имеется множество различных механизмов для сбора статистических данных и вычисления статистических показателей, однако в докладе и в ответах на перечень тем и вопросов содержится очень мало ссылок на статистические данные и конкретные показатели о положении женщин-иммигрантов, женщин-инвалидов, женщин, проживающих в сельских районах, и цыганок. Оратор говорит, что она не совсем понимает, в чем состоит трудность сбора статистических данных о цыганках. Данные общего характера могут собираться без ссылки на конкретные личности цыган, с тем чтобы собрать обобщенные данные, которые дадут более полную картину положения цыган.

16. **Г-жа Попеску** интересуется, распространяется ли Органический закон об обеспечении реального равенства женщин и мужчин на автономные области, и если да, то как он сочетается с законодательными мерами и программами в области равенства, которые были приняты в некоторых автономных областях, таких как Галисия, Страна басков, Мурсия и Кастилья-Леон. Каково положение в других областях, которые не разработали своих собственных программ в области равенства? Оратор также интересуется, каким образом многочисленные ведомства по делам равенства, возглавляемые Министерством по вопросам равноправия, осуществляют свою деятельность на провинциальном и местном уровнях и как Министерству по вопросам равноправия удается обеспечивать согласованное и гармоничное функционирование весьма сложного аппарата, который был создан.

17. Если была проведена оценка эффективности исполнения Стратегического плана по обеспечению равенства возможностей, то оратор желала бы знать ее результаты. Было бы полезно узнать, существует ли какой-либо координационный и контрольный механизм для осуществления Стратегического плана, учитывает ли этот механизм рекомендации по осуществлению, сделанные Комитетом, и обладает ли он полномочиями принимать санкции в случае невыполнения этого плана.

18. Касаясь статьи 4 о временных специальных мерах, оратор отмечает, что в Органическом законе об обеспечении равенства содержится определение действий позитивного характера, и интересуется, основано ли это определение на статье 4.1 Конвенции, а также на общих рекомендациях относительно временных специальных мер. Оратор хотела бы получить конкретную информацию о временных специальных мерах, принятых в отношении цыганок, рабочих-мигрантов, женщин-инвалидов и других уязвимых групп, особенно в том, что касается их участия в политической жизни.

19. **Г-н Флинтерман**, отмечая, что Закон 3/2007 об обеспечении реального равенства женщин и мужчин включает положения о временных специальных мерах, называемых "действиями позитивного характера", интересуется, соответствует ли данный термин полностью термину "временные специальные меры" в том виде, как он употреблен в статье 4.1 Конвенции и далее истолкован в общей рекомендации № 25. В статье 11 Органического закона об обеспечении равенства предусмотрено, что государственные власти "примут" (adoptarán) конкретные меры; данная формулировка представляет собой неоспоримое указание. С другой стороны, в статье 14.6, в которой говорится о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются женщины, в особенности принадлежащие к уязвимым группам, применяется формулировка "могут принимать" (podrán), что, как представляется, оставляет данный вопрос на усмотрение властей. Форма неоспоримого указания также используется и в других статьях Органического закона. Оратор хотел бы знать, известно ли правительству Испании, а также судьям и юристам о том, что Закон 3/2007 следует толковать и исполнять в соответствии с обязательствами государства-участника, принятыми в соответствии с Конвенцией.

20. **Г-жа Аидо** (Испания), отвечая на вопрос относительно престолонаследия, говорит, что для внесения поправок в Конституцию Испании необходим консенсус как в парламенте, так и во всем обществе. В настоящее время не имеется достаточного консенсуса, для того чтобы рассматривать поправки к Конституции только по данному вопросу. Если будет рассматриваться вопрос о более существенных поправках к Конституции, то, разумеется, будет рассмотрен и вопрос о престолонаследии.

21. **Г-жа Руис** (Испания) отмечает, что Закон 33/2006 относительно равенства мужчин и женщин в отношении наследования дворянских титулов является очень лаконичным. В статье 1 четко указывается, что мужчины и женщины обладают одинаковым правом на наследование дворянских титулов и что не должно оказываться никакого предпочтения по признаку пола. В статье 2 указывается, что наделяющие дворянским титулом указы, которые исключают женщин или отдают предпочтение мужчинам, не имеют силы. Данный закон имеет обратную силу. В нем содержится положение о промежуточных мерах, в котором четко говорится, что Закон применим ко всем делам о присвоении дворянских титулов, которые находились в стадии рассмотрения по состоянию на 27 июля 2005 года. Кстати, совсем недавно Верховный суд в своем постановлении 251/2008 четко указал, что обладание дворянским титулом не относится к категории имущественных прав и поэтому на него не распространяется запрет на придание обратной силы положениям законодательства, которые могут его касаться. В статье 9.3 Конституции отражен принцип, согласно которому законы не имеют обратной силы. В соответствии с постановлением Верховного суда Закон 33/2006 имел обратную силу, поскольку обладание дворянским титулом не является правом.

22. **Г-жа Аидо** (Испания), отвечая на вопросы, касающиеся межведомственной координации, координации с автономными областями и контроля над соблюдением ими положений Конвенции, говорит, что в соответствии с Органическим законом об обеспечении реального равенства был создан ряд механизмов и инструментов для обеспечения актуализации гендерной проблематики. Эти механизмы включают межведомственный Комитет по обеспечению равенства женщин и мужчин и доклады о гендерных аспектах, которые прилагаются к каждому закону, положению, указу или плану, принимаемому правительством. Координация с автономными областями обеспечивается посредством секторальных конференций, которые проводятся два раза в год и на которых все автономные области могут поделиться

своим опытом в осуществлении политики обеспечения равенства.

23. **Г-жа Мартинес** (Испания) говорит, что государство и автономные области несут совместную ответственность за государственную политику, проводимую в таких областях, как обеспечение равенства, образование, здравоохранение и т. д. В том, что касается Закона об обеспечении реального равенства, государство в целом и Министерство по вопросам равноправия отвечают за разработку государственной политики, законодательства и стратегий, касающихся обеспечения равенства. Закон об обеспечении равенства наделил и другими обязанностями все государственные ведомства и учреждения, включая центральную администрацию, автономные области и органы местного самоуправления. Помимо секторальных конференций, в Мадриде по крайней мере четыре раза в год проводятся совещания глав ведомств автономных областей, отвечающих за обеспечение равенства. Автономные области уполномочены разрабатывать законодательство в рамках их компетенции. Ряд автономных областей приняли законодательство об обеспечении реального равенства, в котором предусмотрено положение об оказании социальной помощи и принятии конкретных мер в отношении отдельных групп женщин. В соответствии с Органическим законом об обеспечении реального равенства в Закон о выборах были внесены поправки, требующие, чтобы в списках кандидатов содержалось не менее 40 и не более 60 процентов лиц того и другого пола. В некоторых автономных областях, таких как Андалусия, в Закон о выборах была внесена поправка, требующая, чтобы кандидаты, выдвигаемые на выборах в парламент, являлись поочередно мужчинами и женщинами.

24. **Г-жа Руис** (Испания), приводя пример судебного постановления, которое ссылается на Конвенцию, говорит, что в своем постановлении 12/2008 от 29 января Конституционный суд признал соответствующим Конституции требование о том, чтобы женщины составляли по меньшей мере 40 процентов кандидатов на выборные должности, сославшись на статью 7 Конвенции. Кроме того, в своем постановлении 59/2008 от 14 мая Конституционный суд, рассмотрев петицию о неконституционности статьи 153.1 Уголовного кодекса, которая предусматривает более мягкие наказания для женщин по сравнению с мужчинами в делах, касающихся бытового насилия, установил, что данная статья соответствует Конституции, поскольку она призвана подчеркнуть то обстоятельство, что в случае совершения насилия мужчинами оно имеет более серьезный характер, в силу того что такие действия мужчин являются частью традиций и обычаев, унижающих женщин. По мнению Конституционного суда, различие, проводимое в Уголовном кодексе, является обоснованным, поскольку оно предназначено для усиления защиты физической, психологической и моральной неприкосновенности женщин в семейных отношениях, которые не обеспечивают достаточную защиту женщин. Кроме того, Суд подчеркнул, что насилие, совершаемое мужчинами, имеет более серьезный характер.

25. Еще одним недавним решением является постановление Конституционного суда 13/2009, в котором Суд сослался на статью 7 Конвенции. Данное постановление касается апелляции, поданной против Закона о равенстве Страны басков, в котором содержится требование о том, что женщины должны составлять не 40, а 50 процентов кандидатов на выборные должности. Конституционный суд вновь постановил, что данное требование соответствует Конституции, поскольку оно поощряет более широкое участие женщин в выборном процессе, и что установление 50-процентной квоты для кандидатов обоего пола полностью оправданно в свете статьи 7 Конвенции.

26. Имеется множество других судебных решений, таких как решение Верховного суда о защите лиц, в котором делается ссылка на статьи 1, 4 и 10 (c) Конвенции. Другим недавним решением является постановление 259/2008, в котором дается общая ссылка на Конвенцию, а в решениях мадридских и каталонских судов были сделаны на ссылки на некоторые статьи Конвенции.

27. **Г-жа Аидо** (Испания) говорит, что новый закон о равном обращении все еще находится в стадии редактирования и еще не был представлен Совету министров. В настоящее время проводится анализ аналогичных законов в других странах. Цель законопроекта заключается в том, чтобы уравнять уровень защиты от всех форм дискриминации, в том числе от дискриминации по признаку инвалидности, сексуальной ориентации, расовой принадлежности и этнического происхождения и состояния здоровья. Новый закон обеспечит равный доступ к услугам, трудоустройству и государственным учреждениям. Испания будет уделять данному вопросу приоритетное

внимание в 2010 году, когда она будет возглавлять Европейский союз.

28. **Г-жа Мартинес** (Испания) говорит, что Институт по делам женщин определяет и координирует все программы, касающиеся действий позитивного характера, особенно в тех областях, где женщины все еще недостаточно представлены. Задача Института – стать контрольным органом по вопросам обеспечения равных возможностей в Испании. Институт по делам женщин является головным ведомством, поощряющим создание женских ассоциаций в Испании. Министерство по вопросам равноправия создало генеральные директораты, которые также разрабатывают государственную политику в области содействия равенству. Правительство также назначило представителя по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин. Институт по делам женщин уполномочен оказывать правовую помощь женщинам и располагает бесплатной телефонной линией, по которой женщины могут задавать вопросы по таким темам, как раздельное проживание или развод, а также дискриминация на рабочем месте. Институт также публикует регулярные статистические отчеты о предоставленных им юридических услугах. Наиболее свежие статистические данные в этой области будут включены в следующий периодический доклад Испании.

29. Что касается Совета по вопросам участия женщин в общественной жизни, то оратор говорит, что правительство уже более года тесно сотрудничает с испанскими женскими организациями, с тем чтобы определить, какие организации станут членами Совета. Совет должен состоять из женских организаций, участвующих в борьбе против дискриминации в отношении женщин во всех областях, и его членский состав должен быть согласован на принципе консенсуса со всеми этими объединениями; по этой причине указ о его создании еще не представлен Совету министров. Соответствующий проект королевского указа уже представлен Государственному совету, высказывающему консультативные заключения по проектам решений правительства, и ожидается, что он будет утвержден к концу 2009 года.

30. **Г-н Лоренте** (Испания) говорит, что оценка эффективности применения Органического закона о комплексных мерах защиты против гендерного насилия в течение первых трех лет после его принятия является положительной. Данная оценка охватывала все мероприятия, предусматриваемые этим законом, включая профилактику, защиту, помощь, а также наказание правонарушителей и воспитательную работу с ними. В течение вышеуказанного периода были разработаны инструкции о выполнении данного закона, а также создана организационная структура для оказания помощи. Меры по профилактике насилия также оказались эффективными в том смысле, что насилие, ранее являвшееся частным делом семейных отношений, было вынесено на суд общественности. По сравнению с периодом до принятия данного закона количество жалоб увеличилось более чем на 20 процентов, что свидетельствует о том, что большее число женщин, подвергающихся насилию, считают, что соответствующие учреждения могут помочь им разрешить ситуацию, на которую ранее никто не обращал внимания. Еще одним результатом принятия закона явилось то, что все большее количество жалоб поступает не только от женщин, подвергающихся насилию, но и от близких этих женщин, таких как члены семьи, друзья и общающиеся с ними специалисты. Это позволило создать необходимые механизмы для оказания помощи жертвам насилия.

31. Что касается профессиональной подготовки, то оратор говорит, что произошло увеличение числа специалистов в различных сферах деятельности, предусмотренных Законом о борьбе с насилием. Кроме того, количество судов, специализирующихся на рассмотрении дел о гендерном насилии, увеличилось до 469. Увеличилось количество групп, оказывающих помощь женщинам после проведения судебных разбирательств, и были созданы группы судебно-медицинских экспертов специально для выявления и оценки положения жертв насилия. Число сотрудников полиции, занимающихся вопросами гендерного насилия, увеличилось с 742 в 2004 году до 1848 в 2009 году. Профессиональную подготовку проходит не только персонал специализированных полицейских подразделений, но и все сотрудники полиции. В провинциях создано 65 подразделений, занимающихся гендерным насилием, которые проводят соответствующие расследования на территории этих провинций. Для жертв гендерного насилия создана еще одна специальная служба, включающая общенациональную бесплатную телефонную линию 016, по которой женщины, подвергшиеся насилию, могут круглосуточно получить необходимую информацию и бесплатную правовую помощь. Создана также система сотовой телефонной связи, по которой женщины могут в любое время сообщать о возникающих проблемах.

32. Для контроля за исполнением охранных судебных приказов и для недопущения контактов между

правонарушителями и их жертвами используются средства электронного наблюдения. Разрабатывается также программа воспитательной работы с правонарушителями. По сравнению с периодом до принятия Закона о борьбе с насилием среднее количество убийств, связанных с гендерным насилием, сократилось на 3,5 процента, что показывает эффективность данного закона с точки зрения предотвращения насилия и защиты женщин. Достигнут также прогресс в повышении информированности общественности относительно проблемы гендерного насилия, поскольку растет число желающих подавать жалобы. Тем не менее еще многое предстоит сделать, и правительство принимает меры, для того чтобы его усилия по обеспечению равенства не сошли на нет.

33. **Г-жа Мартинес** (Испания) говорит, что был предпринят ряд действий позитивного характера. В сфере занятости в течение четырех лет работодателям, нанимающим женщин, выплачивались пособия от 800 до 1200 евро. Еще более высокие пособия выплачивались работодателям, обеспечивающим профессиональную подготовку. Главное внимание уделяется расширению возможностей для профессиональной подготовки женщин, прекративших работу, чтобы ухаживать за детьми, и желающих вернуться на рынок труда. Особая помощь также оказывается женщинам, желающим заняться предпринимательством и создать собственное предприятие. Разработаны также специальные планы действий позитивного характера для оказания помощи женщинам-инвалидам, пожилым женщинам и цыганкам. В сфере искусств ежегодно проводится фестиваль "Женщины-созидательницы" ("Ellas Crean"), пропагандирующий достижения женщин в области художественного творчества. Ряд книг и изданий нацелены на поощрение участия женщин в культурной и творческой жизни. Специальные действия позитивного характера осуществляются также в области обеспечения жильем. Женщины, подвергшиеся гендерному насилию, получают специальную помощь в области трудоустройства и профессиональной подготовки, социального обеспечения и школьного образования для их детей.

34. **Г-жа Линарес** (Испания), отвечая на вопросы относительно статистических данных, касающихся женщин-инвалидов и цыганок, говорит, что по этим группам имеется мало данных. В 2008 году Национальный статистический институт провел обследование по вопросам инвалидности, личной независимости и положения иждивенцев. Это исследование включало обследование домохозяйств, среди которых проводился опрос на предмет наличия в них лиц с той или иной формой инвалидности. Была произведена разбивка данных этого обследования по видам инвалидности и возрастным группам. На данный момент насчитывается 3 874 900 инвалидов, среди которых 2 300 000 женщин.

35. Цыганское население подвергается большему социальному остракизму, чем иммигранты и любые другие меньшинства. Трудность сбора данных о цыганах связана с тем обстоятельством, что цыгане имеют конституционное право не сообщать о своей расовой или этнической принадлежности. Кроме того, большинство цыган не желают раскрывать свою национальность из-за того, что в их памяти еще свежи преследования, которым они подвергались при нацистском режиме. Сбор статистической информации о цыганах затрудняется еще и тем обстоятельством, что, когда цыганка выходит замуж за мужчину иной народности, она зачастую перестает быть цыганкой, в то время как если цыган женится на женщине иной народности, то он остается цыганом. Таким образом, данная проблема является достаточно сложной. В настоящее время проводятся более специализированные исследования по сбору данных о цыганском населении.

36. **Г-жа Мартинес** (Испания), отвечая на вопрос об оценке эффективности Стратегического плана по обеспечению равенства возможностей, говорит, что в соответствии с Законом об обеспечении равенства каждые два года парламенту должен представляться доклад об оценке эффективности усилий по обеспечению равенства. Первый такой доклад будет представлен в марте 2010 года. Однако в марте 2009 года был подготовлен промежуточный доклад, который будет представлен Комитету. Подготовка двухгодичного доклада начнется в сентябре 2009 года в сотрудничестве с автономными областями и всеми правительственными учреждениями. Статистические данные и гендерные показатели имеются в наличии по всем государственным учреждениям и по всем главным сферам обследования. С Национальным статистическим институтом было достигнуто специальное соглашение, и прилагаются все усилия для сбора гендерных данных. Информация о цыганском населении носит закрытый характер, однако с рядом организаций, отстаивающих права цыган, достигнуты соглашения, которые позволят получить больше информации о местах проживания и условиях жизни цыганского населения. В письменных ответах Испании на перечень тем и вопросов содержатся данные, взятые из недавнего исследования, проведенного совместно с

организацией "Fundación del Secretariado Gitano", которые позволяют получить представление об условиях жизни цыганок и главных проблемах, с которыми они сталкиваются.

37. Осуществление Стратегического плана было начато всего лишь полтора года назад, и оценка его эффективности будет проведена по истечении трех лет с начала его осуществления. План мероприятий по обеспечению равного доступа к знаниям находится в процессе утверждения; так же как и предложение об обеспечении равенства в занятиях спортом. В Стратегическом плане не содержится каких-либо положений о санкциях, однако в нем содержится призыв к проведению инспекций на рабочих местах и о наказании компаний, которые не соблюдают положения закона относительно равенства возможностей.

38. **Г-жа Хаяши** интересуется, какие меры государство-участник принимает для преодоления гендерных и этнических стереотипов в средствах массовой информации и особенно стереотипов, касающихся цыганок. Касаясь содержащихся в докладе упоминаний о Консультативной комиссии по оценке образа женщины в рекламе и средствах массовой информации и Ассоциации за саморегулирование коммерческой рекламы, оратор интересуется, не было ли выдвинуто возражений на том основании, что регулирование средств массовой информации ограничит право на свободу слова, и каким образом правительство опровергнет такие аргументы. Оратор также просит представить дополнительную информацию о роли Консультативной комиссии и ее механизмов. Оратор просит представить дополнительные сведения о мерах, принимаемых государством-участником для привлечения внимания средств массовой информации к лексике, используемой для изображения цыган и особенно цыганок. Оратор интересуется, какую роль играет Консультативная комиссия в поощрении создания позитивного образа цыганок и женщин, принадлежащих к другим этническим меньшинствам, и принимались ли какие-нибудь временные специальные меры в отношении средств массовой информации в связи с необходимостью продвижения концепции многообразия.

39. **Г-жа Бегум** отмечает, что в своем ответе на перечень тем и вопросов государство-участник сообщило, что доля охранных судебных приказов, вынесенных в отношении иностранок, возросла с 30,2 процента в 2005 году до 36,9 процента в 2008 году. Хотя оратор понимает, что эти статистические данные свидетельствуют о доступе женщин к системе правосудия, тем не менее ей представляется, что на деле не произошло какого-либо сокращения в уровне гендерного насилия. В своих заключительных замечаниях относительно пятого периодического доклада Испании Комитет выразил обеспокоенность в связи с широким распространением насилия в отношении женщин и особенно в связи с вызывающим тревогу количеством зарегистрированных убийств женщин, совершенных нынешними или бывшими супругами или партнерами. Оратор также выражает обеспокоенность в связи с гендерным насилием в отношении иностранок, женщин-мигрантов и цыганок, а также по поводу размещаемой в средствах массовой информации рекламы, построенной на сексуальных стереотипах. В докладе не содержится никакой статистической информации относительно числа женщин, убитых их супругами, и о числе преступников, арестованных и преданных суду. Оратор хотела бы получить такую статистическую информацию. Оратор также хотела бы получить информацию относительно исследования Института по делам женщин относительно гендерного насилия и об обеспечении равенства в средствах массовой информации.

40. Оратор также хотела бы узнать, сколько убежищ насчитывается в Испании, имеются ли убежища в сельских районах, какие виды услуг они предоставляют, являются ли они бесплатными для жертв насилия, нуждающихся в убежище, и могут ли ими пользоваться иностранки, цыганки, женщины-мигранты и пожилые женщины. Оратор просит также уточнить, какой защитой от насилия, жестокого обращения и отсутствия должного ухода пользуются престарелые женщины.

41. **Г-жа Пиментель** говорит, что, хотя в докладе содержится много информации о стратегиях, планах и программах, в нем отсутствует информация об оценке их эффективности. Что касается Органического закона 1/2004 о комплексных мерах защиты от гендерного насилия, то оратор интересуется, почему число женщин, погибших в результате гендерного насилия, остается примерно таким же, как и до принятия этого закона, и почему мужчины еще культивируют патриархальную философию мужского шовинизма. Имеется какой-либо конкретный план действий по привлечению внимания мужчин к проблеме насилия в отношении женщин, касающийся не только средств массовой информации, но и более конкретных мероприятий?

42. Как представляется, организация "Fundación Secretariado General Gitano" придерживается мнения о том, что представление статистических данных в разбивке по этническим группам не будет противоречить Конституции и не потребует установления личности отдельных лиц. Такие данные действительно были бы весьма полезными для разработки государственной политики, основанной на более достоверной информации и более эффективно реагирующей на потребности этой группы населения. Оратор хотела бы получить больше информации по данному вопросу.

43. **Г-жа Чутикул** интересуется, завершена ли подготовка Кодекса правил отображения образа женщин в рекламе, которая проводится Наблюдательным советом по проблеме показа образа женщины совместно с Ассоциацией за саморегулирование коммерческой рекламы, и если это так, то каково содержание данного Кодекса. Оратор спрашивает, какое количество жалоб на сексистскую рекламу в средствах массовой информации было получено в 2008 и 2009 годах и какова процедура рассмотрения этих жалоб после получения их Наблюдательным советом по проблеме показа образа женщины. Оратор интересуется, охватывает ли термин "сексистская реклама" все виды дискриминации в отношении женщин и кто осуществляет мониторинг соблюдения Кодекса поведения средствами массовой информации.

44. Оратор просит разъяснить ситуацию с законодательством относительно проституции и торговли людьми, в частности, охватываются ли обе проблемы одним и тем же законом, и считаются ли оба деяния уголовным преступлением. В докладе упоминается, что во втором Плане действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков на 2006–2008 годы предусматривалась, в частности, корректировка национального законодательства в соответствии с Палермским протоколом в отношении торговли несовершеннолетними лицами. В своих ответах на перечень тем и вопросов правительство Испании сообщило, что на первом заседании Межведомственной координационной группы был составлен перечень приоритетных задач, среди которых на первом месте стоят изменения в законодательстве, предложенные в Комплексном плане борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Оратор просит разъяснить, насколько эффективны эти меры в борьбе с эксплуатацией коммерческого секса и торговлей людьми.

45. Оратор просит также сообщить, запрещена ли торговля людьми лишь только в целях проституции, но не в других целях, упомянутых в Палермском протоколе, а также признает ли Испания рекомендованные принципы и руководства по вопросам прав человека и торговли людьми, особенно в том, что касается жертв такой торговли. Оратор интересуется, используются ли для проституток, жертв торговли людьми и других жертв насилия в отношении женщин одни и те же убежища. Было бы интересно узнать соотношение между объемом помощи, оказываемой в этих убежищах за счет государства, и объемом помощи, оказываемой за счет неправительственных организаций. Оратор интересуется, оказывают ли убежища комплексный набор услуг, включая такие услуги, как предоставление правовой помощи и обеспечение защиты свидетелей, а также располагает ли полиция квалифицированными специалистами по оказанию психологической поддержки и профессиональному консультированию. Оратор интересуется, охватываются ли существующими программами мероприятия по снижению спроса. Было бы полезно узнать страны происхождения многих жертв торговли людьми, являющихся подданными другого государства. В комплексном плане по борьбе с торговлей людьми упоминается сотрудничество с такими третьими странами, и оратор хотела бы получить дополнительную информацию о конкретных мерах, обсуждаемых с этими странами происхождения.

46. **Председатель**, выступая в личном качестве эксперта, говорит, что, хотя усилия нового Министерства по вопросам равноправия, направленные на создание позитивного образа женщин, заслуживают признания, успехи, достигнутые в коммерческом секторе, все еще имеют ограниченные масштабы. Оратор спрашивает, изучался ли вопрос об использовании школьной учебной программы для содействия созданию положительного образа женщин и их активизации их роли в обществе. Подобного рода усилия должны также касаться таких групп, как женщины-иммигранты, цыганки и женщины-инвалиды. Оратор хотела бы также узнать, какие меры принимаются для борьбы с сексуальными домогательствами, особенно на рабочем месте.

47. Оратор желала бы получить более подробную информацию относительно наказаний, предусмотренных для лиц, вовлеченных в торговлю людьми, и относительно мер, принимаемых для защиты жертв такой торговли. Было бы желательно также

получить дополнительную информацию о торговле людьми внутри страны, а также об использовании Испании как страны транзита. Каковая профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов, работающих с жертвами торговли людьми? В заключение оратор просит представить дополнительную информацию о международном сотрудничестве и мерах по снижению спроса.

48. **Г-жа Аидо** (Испания) говорит, что наиболее эффективным способом борьбы со стереотипами является их практическое опровержение. Правительство само уже приняло меры в этом направлении, и поэтому в состав Совета министров входит больше женщин, чем мужчин, а первый и второй заместители главы правительства являются женщинами. Впервые за историю Испании женщины возглавляют Министерство обороны и Конституционный суд. Тем не менее, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области законодательства, настало время переходить от формального юридического равенства к реальному равенству в повседневной жизни. Общенациональное правительство и автономные области полны решимости сделать все необходимое для достижения этой цели.

49. Средства массовой информации должны сыграть решающую роль в словесном отображении моральных ценностей и в содействии преодолению стереотипов. Правительство принимает меры для укрепления координационных механизмов, с тем чтобы информация о гендерном насилии подавалась надлежащим образом. Создана рабочая группа, состоящая из представителей власти и представителей ряда телевизионных каналов и других средств массовой информации. После принятия Органического закона о комплексных мерах защиты против гендерного насилия можно будет принять дополнительные меры для улучшения осведомленности общественности относительно данной проблемы. Средства массовой информации должны сыграть ключевую роль в привитии каждому мужчине и женщине понимания того, что гендерное насилие – это не только частное дело, но и государственная проблема. Теперь женщины, подвергающиеся насилию, обладают более разнообразными возможностями, с тем чтобы порвать отношения с насильниками.

50. Отвечая на вопросы относительно защиты жертв, оратор говорит, что увеличение количества жалоб имеет большое значение, поскольку оно означает, что на суд общественности выносится ранее скрытое насилие и что теперь женщины испытывают большее доверие к системе правосудия. Оценка эффективности исполнения Органического закона об обеспечении реального равенства за последние три года показала, что количество жалоб увеличилось, степень защиты женщин также возросла, а количество случаев со смертельным исходом сократилось. Возглавляемое оратором министерство проводит информационно-пропагандистские кампании и надеется, что вскоре статистические данные покажут сокращение случаев насилия. Правительство полно решимости предоставлять необходимые ресурсы и принимать необходимые меры для достижения этой цели. Проблема насилия в отношении женщин будет также находиться в центре внимания Испании, когда в 2010 году она будет возглавлять Европейский союз.

51. Обращаясь к вопросу о торговле людьми, оратор говорит, что Испания сделала весьма важный шаг, приняв Комплексный план борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Кроме того, Испания ратифицировала принятую в мае 2005 года Советом Европы Конвенцию о действиях по борьбе с торговлей людьми. Правительство приняло решение не заниматься вопросами добровольной проституции, а сосредоточиться лишь на проблемах принудительной проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. В соответствии с данными, предоставленными Организацией Объединенных Наций, Испания используется и как страна назначения, и как (хотя и в меньшей степени) страна транзита. Имеющиеся у полиции данные показывают, что 90 процентов женщин, занимающихся проституцией в Испании, являются иностранками, и большинство из них являются жертвами торговли людьми. Торговля людьми является очень выгодным видом деятельности, который особенно привлекателен для организованной преступности. Испанский план борьбы с торговлей людьми является весьма амбициозным, и его осуществление началось лишь шесть месяцев назад. Бюджетные средства были выделены на осуществление 62 различных мероприятий, и, таким образом, данный план не является простой декларацией принципов.

52. План имеет три цели: борьба с организованной преступностью, защита жертв торговли людьми и оказание им помощи, а также привлечение внимания общественности к важности данной проблемы. Проведение пропагандистских кампаний, нацеленных на клиентов, начнется в сентябре. Некоторые из

наиболее важных мероприятий, предусмотренных в плане, касаются защиты жертв и установления периода для реабилитации и обдумывания ситуации продолжительностью не менее 30 дней, в течение которого жертвы торговли людьми имеют право на социальную поддержку и бесплатную правовую помощь на родном языке. Имущество, конфискуемое у лиц, занимающихся торговлей людьми, будет использоваться для создания фонда помощи жертвам и для активизации деятельности полиции. Создаются новые контрольные механизмы для выявления деятельности, связанной с торговлей людьми, в морских и воздушных портах и на других средствах транспорта. Повышается интенсивность инспекции районов, в которых может происходить торговля людьми, и разрабатываются количественные показатели для совершенствования статистических данных о реальном положении дел в сфере торговли людьми.

53. **Г-н Лоренте** (Испания) подчеркивает важность анализа эффективности утвержденной политики по предотвращению гендерного насилия и борьбы с ним. По мере продвижения к реальному равенству те, кто обладал властью, прибегают к насилию, с тем чтобы попытаться увековечить эту власть и сохранить культурные ценности и обычаи, которые давали им эти привилегии. Статистические данные показывают, что в течение первого года после принятия закона о борьбе с гендерным насилием количество убийств сократилось с 72 в 2004 году до 58 в 2005 году, или на 20 процентов. Однако произошла ответная реакция, поскольку мужчины попытались сохранить и увековечить свою власть. Эта реакция проявилась не только в увеличении количества убийств, но и в характере совершаемого насилия. Например, применение огнестрельного оружия сократилось, а применение холодного оружия возросло, и среднее количество ножевых ран, наносимых женщинам, увеличилось с 16 до 28. Важно понять природу этой реакции и разработать позитивные меры для исправления положения посредством принятия профилактических программ, рассчитанных на мужчин. Например, правительство осуществляет меры воспитательного воздействия в отношении мужчин, совершивших насилие, с целью предотвращения гендерного насилия путем ломки стереотипов, побуждающих мужчин реагировать на семейные конфликты с применением силы. Кроме того, проводится информационно-пропагандистская кампания, рассчитанная на широкую общественность, которая включает создание горячей линии для мужчин, желающих получить информацию о политике в области обеспечения равенства и о том, как проявлять мужественность, не прибегая к насилию.

54. Наказания и социальное осуждение также играют большую роль. 10 процентов мужчин, находящихся в тюремном заключении, отбывают наказание за гендерное насилие. Средний срок тюремного заключения для мужчин, убивших свою супругу или сожительницу, увеличился на 15,5 процента: с 14 лет в 2000 году до 18 лет в 2004 году. Общественная реакция на насилие нашла свое отражение и в институциональной сфере. Возросло количество охранных судебных приказов, вынесенных в отношении как иностранок, так и испанок, что говорит о том, что женщины в достаточной мере доверяют существующей системе, чтобы искать у нее защиты. Необходимы также дополнительные программы защиты, учитывая негативную реакцию со стороны нарушителей. Если после поступления жалобы не принимаются конкретные меры защиты, то риск повторения насилия сохраняется.

55. Необходима также комплексная помощь женщинам, ставшим жертвами насилия. В стране имеется сеть реабилитационных центров для женщин, подвергшихся насилию. Убежища являются не просто пассивными местами укрытия, а являются центрами, где женщинам оказывается помощь во время их реабилитации после того, как они подверглись насилию. Такие убежища расположены по всей территории страны и содержатся за счет ресурсов, предоставляемых автономными областями. Они являются абсолютно бесплатными для любой женщины, ищущей убежища, вне зависимости от ее обстоятельств или этнического происхождения. Когда женщины прибегают к такому механизму помощи, они также получают возможность получения профессиональной подготовки и финансовой помощи, а также получают помощь в поиске жилья после завершения процесса реабилитации.

56. **Г-жа Руис** (Испания) говорит, что проституция считается уголовным преступлением только в том случае, если женщины принуждаются к ней или когда в нее вовлечены несовершеннолетние или инвалиды. Наказание за такого рода проституцию предусмотрено в статьях 187 и 188 Уголовного кодекса. Что касается торговли людьми, то оратор говорит, что правительство Испании разрабатывает проект поправки к Кодексу, с тем чтобы включить в него понятие торговли людьми, содержащееся в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и

детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол). Данное предложение еще не внесено в Cortes Generales (парламент Испании) и не утверждено Советом министров. Ранее понятие торговли людьми не было четко сформулировано в уголовном законодательстве и объединялось с преступлением нелегальной иммиграции. Такая путаница в терминологии не позволяла осуществлять уголовное преследование торговли людьми, как этого требует международные обязательства Испании, включая обязательства, которые она приняла в контексте членства в Европейском союзе.

57. Поправки, предлагаемые правительством, трактуют торговлю людьми как преступление не только в том случае, когда жертвами являются иностранцы, а охватывают все виды торговли людьми как в национальном, так и в международном масштабе, вне зависимости от того, связана она с организованной преступностью или нет. Уголовно наказуемыми станут насилие, унижение и обман, а также злоупотребление позицией превосходства злоумышленника или уязвимым положением жертвы. Уголовному преследованию будут подвергаться принудительный труд или принудительные услуги, сексуальная эксплуатация, порнография и изъятие человеческих органов. Данные поправки предусматривают более суровое наказание в тех случаях, когда жертвы являются несовершеннолетними или находятся в особенно уязвимом положении, и в тех случаях, когда жертвы подвергаются серьезной угрозе. Предусматривается более суровое наказание и в тех случаях, когда преступления совершаются лицами, злоупотребляющими своей властью, и сотрудниками правоохранительных органов или государственных учреждений. Уголовному наказанию будут подлежать не только частные лица, но и юридические субъекты.

58. В рамках Плана борьбы с торговлей людьми Министерство юстиции, Министерство внутренних дел и другие органы юстиции разрабатывают проект протокола об обязанностях, связанных с защитой жертв и свидетелей. Генеральная прокуратура принимает участие в этих усилиях и приступила к разработке инструкций по использованию заявлений жертв в качестве улик во время предварительных судебных слушаний (prueba anticipada). Кроме того, разработано предложение о предоставлении бесплатной правовой помощи жертвам торговли людьми во время административных и судебных разбирательств.

59. Сотрудники правоохранительных органов регулярно проходят профессиональную переподготовку. Имеются также учебные программы по вопросам, связанным с торговлей людьми, для адвокатов, оказывающих правовую помощь, а также для судей, прокуроров и таких сотрудников правоохранительных органов, как медицинские эксперты и судейские чиновники.

60. **Г-жа дель Пуй** (Испания) говорит, что Министерство внутренних дел активно проводит мероприятия по защите жертв и по преследованию лиц, вовлеченных в торговлю людьми. Меры по предотвращению торговли людьми включают заблаговременное выявление стран происхождения жертв посредством надзора за лицами, обращающимися за получением въездной визы и прибывшими в Испанию. Принимаются все меры, чтобы держать силы национальной безопасности в курсе современного положения дел в области торговли людьми. Ввиду отсутствия в Уголовном кодексе четких формулировок относительно торговли людьми исследование данного вида преступной деятельности имеет очень большое значение, однако имеющаяся на данный момент информация все еще не является полной. Поэтому в Комплексном плане борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации значительное внимание уделяется совершенствованию механизмов сбора статистической информации и проведению научно-исследовательской деятельности. В эту деятельность, помимо сил национальной безопасности и Министерства внутренних дел, будут вовлечены и другие министерства. Министерство внутренних дел в первую очередь будет отвечать за получение разведывательных данных, которые будет использоваться при планировании его мероприятий. В Плане борьбы с торговлей людьми также предусматривается увеличение количества и укрепление специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми. Силы национальной безопасности уже располагают специализированными подразделениями уголовной полиции, но поставлена задача усилить их и предоставить их персоналу возможность более углубленной подготовки в таких сферах, как расследование финансовых операций, принимая во внимание, что зачастую торговля людьми связана с другими видами транснациональной преступности, в которую вовлечены сложные финансовые структуры.

61. Помимо принятия превентивных мер, Министерство внутренних дел будет обеспечивать

профессиональную подготовку не только сотрудников полиции, но и таких служащих дипломатической службы, как полицейские атташе и офицеры связи в посольствах Испании. Будут разработаны инструкции о порядке деятельности сотрудников полиции и других специалистов, включая тех, которые отвечают за координацию с другими национальными и региональными органами полиции. Министерство внутренних дел будет также координировать свою деятельность с полицией стран происхождения и назначения жертв торговли людьми, а также с такими международными полицейскими организациями, как Интерпол и Европол. Принимая во внимание, что по прибытию в Испании жертвы торговли людьми в первую очередь встречаются с представителями служб государственной безопасности, Министерство разработает инструкции о порядке защиты жертв и порядке их перевода в учреждения по оказанию медицинской и иной помощи, оказываемой за счет ресурсов неправительственных организаций. Кроме того, в Плане международного сотрудничества правительства Испании на 2009–2012 годы большое внимание уделяется борьбе с торговлей людьми.

62. Основными странами происхождения женщин, являющихся жертвами торговли людьми и следующих транзитом через Испанию, являются Бразилия и другие страны Латинской Америки, а также Африка. Как в конечный пункт назначения в Испанию прибывают жертвы торговли людьми из Колумбии, Доминиканской Республики, Нигерии, России, Украины, Румынии, Болгарии, Бразилии, Хорватии, Чешской Республики, Венгрии, Марокко и Польши. По данным полиции, 90 процентов женщин, занимающихся проституцией в Испании, являются иностранками, причем более половины из них прибыли из Америки, в первую очередь из Колумбии и Бразилии; треть прибыла из Европы, в первую очередь из Восточной Европы, главным образом из Румынии и России; а остальные прибыли из Африки, в первую очередь из Нигерии и Марокко. Что касается маршрутов, наиболее часто используемых организациями, занимающимися торговлей людьми, то женщины из Центральной и Южной Америки зачастую прибывают через третьи страны, с тем чтобы не использовать прямые авиарейсы в испанские аэропорты. Женщины из Бразилии зачастую останавливаются в Париже, а затем прибывают в аэропорты на севере Испании и в Мадрид. Женщины из Восточной Европы, в первую очередь из России, Литвы, Украины и Румынии, обычно прибывают автобусами или другим автотранспортом по различным европейским маршрутам.

63. **Г-жа Линарес** (Испания), отвечая на вопросы относительно пожилых женщин и цыганок, говорит, что, поскольку женщины в Испании обычно живут дольше, чем мужчины, они зачастую становятся иждивенками. Это не значит, что они приобретают инвалидность; в Испании термин "иждивенец" означает лиц, нуждающихся в посторонней помощи для выполнения основных жизненных функций. Примерно 67 процентов от всех иждивенцев в Испании составляют женщины. Для решения данной проблемы Законом 39/2006 от 14 декабря 2006 года был создан так называемый "четвертый столп" системы социального обеспечения, способствующий усилению личной независимости и улучшению ухода за иждивенцами. Закон, который осуществляется в сотрудничестве с автономными областями, различает три вида иждивенчества: сильная, очень сильная и практически полная зависимость. Данный план предоставляет пожилым людям право выбора между размещением в домах престарелых и получением ухода на дому. В Испании пожилые малоимущие и нетрудоспособные граждане могут получать пенсию из государственного фонда (без взносов работников), а те, кто выплачивал взносы в пенсионный фонд, получают пенсию из фонда, образованного с участием взносов работников.

64. Что касается стереотипов, то оратор говорит, что в обществе, где красота высоко ценится, стереотипы в отношении инвалидов особенно болезненно воспринимаются женщинами-инвалидами. Поэтому в План по обеспечению равенства включены меры по привлечению внимания к проблемам инвалидов. Кроме того, принимаются меры для создания позитивного образа цыганок. Создание Института цыганской культуры помогло продемонстрировать вклад, который цыганки и цыгане внесли в испанскую культуру. Сбор статистических данных о цыганском населении все еще затруднен из-за того, что в свое время оно подвергалось преследованиям со стороны нацистов. Кроме того, цыганское население Испании не является кочевым; фактически почти 50 процентов цыганского населения проживает в Андалусии. Поэтому они испытывают двойственную приверженность как с точки зрения принадлежности к своей этнической группе, так и привязанности к своему географическому региону. Такая двойственность наряду с конституционной защитой данных об их личной жизни и сложным положением цыганских детей, вступивших в брак с представителями других этнических групп, затрудняет определение численности цыганского населения.

65. **Г-жа Аидо** (Испания) говорит, что Закон об обеспечении реального равенства предусматривает необходимость сбора четких статистических данных и разработки соответствующих показателей не только в отношении цыганского населения, но и в отношении всех иммигрантов. Такие данные создадут солидную диагностическую базу для разработки более эффективной политики по осуществлению действий позитивного характера в отношении этих групп населения.

66. **Г-жа Мартинес** (Испания) говорит, что, хотя на уровне правительства был достигнут прогресс в актуализации проблематики гендерного равенства, этого не произошло в средствах массовой информации. Это, например, видно из того обстоятельства, что репортажи о женщинах, занимающие министерские должности в правительстве, зачастую уделяют больше внимания их нарядам, чем эффективности их работы в качестве министров. В Испании среди студентов, обучающихся журналистике, насчитывается 60 процентов женщин, однако 76 процентов руководящих должностей в сфере массовой информации занято мужчинами. Хотя опросы общественного мнения показывают, что 80 процентов населения положительно относится к Закону об обеспечении реального равенства, все средства массовой информации в своих редакционных статьях выступают против него. В силу этого и принимая во внимание необходимость уважать право на свободу самовыражения, правительство проводит работу со средствами массовой информации, с тем чтобы привлечь их внимание к необходимости поощрять гендерное равенство. Закон об обеспечении реального равенства возлагает определенные обязательства как на государственные, так и на частные средства массовой информации. Министерство по вопросам равноправия заключило соглашение с государственным агентством новостей EFE и Радиотелевизионной компанией Испании относительно обучения их персонала использованию терминологии, учитывающей гендерную специфику. Министерство также помогает этим компаниям разрабатывать программы, лишенные сексистских стереотипов, с тем чтобы поощрять равенство при помощи развлекательных и детских программ.

67. Институт по делам женщин также создал Наблюдательный совет по проблеме показа образа женщины и Консультативную комиссию по оценке образа женщины в рекламе и средствах массовой информации. Консультативная комиссия содействовала разработке некоторых упомянутых в докладе кодексов саморегулирования. Сексистская реклама запрещена Законом об обеспечении реального равенства, и граждане и организации могут направлять в Наблюдательный совет жалобы на сексистскую рекламу. В 2008 году было получено 324 жалобы, а в 2007 году их количество составило 1176. Недавно на телевизионную станцию "Telecinco" был наложен штраф в 100 тыс. евро за рекламу, оскорбительную для женщин. Однако, поскольку средства массовой информации не испытывают проблем с уплатой штрафов, более важно попытаться привить им чувство ответственности за защиту достоинства женщин. Был установлен приз "Crea Igualdad" для поощрения показа новаторских клипов и реклам, способствующих разрушению стереотипов.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.